

**Оценка эффективности налоговых расходов
городского округа Воскресенск Московской области
за 2024 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2024 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области и оценки налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Воскресенск Московской области от 14.09.2020 № 3299 (ред. от 06.02.2025) (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области использовались данные отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме № 5-МН за 2024 год, а также сведения о категориях и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, о суммах выпадающих доходов, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 18 по Московской области (далее – ИФНС) посредством Межведомственной системы электронного документооборота.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялся анализ их целесообразности и результативности.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории городского округа Воскресенск Московской области: технические и социальные.

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов, оптимизации перечня действующих налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов и сокращения потерь бюджета городского округа Воскресенск Московской области.

На территории городского округа Воскресенск Московской области налоговые расходы установлены следующими Решениями Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области:

- от 18 ноября 2019 года № 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области» (с изменениями);

- от 18 ноября 2019 года № 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области» (с изменениями).

Общая сумма налоговых доходов за 2024 год составила 5 410 017,4 тыс. рублей, в т.ч. земельный налог – 330 468,6 тыс. рублей (из них: земельный налог с организаций – 192 563,2 тыс. рублей; земельный налог с физических лиц – 137 905,4 тыс. рублей) и налог на имущество физических лиц – 158 835,0 тыс. рублей.

По итогам 2024 года в соответствии с вышеуказанными решениями предоставлены преференции на общую сумму **33 287,1** тыс. рублей (0,6 % от общей суммы налоговых доходов бюджета городского округа Воскресенск Московской области), из них:

- технические налоговые расходы составили 31 268,0 тыс. рублей (93,9 % от общей суммы налоговых расходов);

- социальные налоговые расходы составили 2 019,1 тыс. рублей (6,1 % от общей суммы налоговых расходов).

Информация о налоговых расходах в обобщенном виде представлена ниже в таблице 1 - 3.

Информация об объеме, структуре и динамике налоговых расходов

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателей	Объем налоговых расходов (тыс. рублей)			Динамика налоговых расходов 2024 к 2023 (тыс.рублей)
		2022	2023	2024	
	Всего налоговых расходов, установленных Решениями Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области	32 654,4	30 128,4	33 287,1	3 158,7
	В том числе:				
1	Земельный налог, всего:	32 653,8	30 097,4	33 280,1	3 182,7
	- юридические лица	30 910,0	28 377,0	31 522,0	3 145,0
	- физические лица	1 743,8	1 720,4	1 758,1	37,7
2	Налог на имущество физических лиц	0,6	31,0	7,0	-24,0

Распределение налоговых расходов в зависимости от целевой составляющей

Таблица 2

Наименование показателей	2022		2023		2024	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы, установленные Решениями Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области, всего	32 654,4	100	30 128,4	100	33 287,1	100
из них:						
<i>Социальные налоговые расходы</i>	1 962,4	6,0	1 970,4	6,5	2 019,1	6,1
<i>Технические налоговые расходы</i>	30 692,0	94,0	28 158,0	93,5	31 268,0	93,9

Информация по налоговым расходам в соответствии с нормативными правовыми актами

Таблица 3

Наименование нормативного правового акта	ВСЕГО (тыс.руб.)	Тип налоговых расходов за 2024 год в зависимости от целевой категории	
		социальные	технические
		тыс.руб.	
Решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 18 ноября 2019 г. № 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области» (с изменениями)	33 280,1	2 012,1	31 268,0
Решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 18 ноября 2019 г. № 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области» (с изменениями)	7,0	7,0	0

1. Оценка целесообразности применения налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области

1.1. Технические налоговые расходы.

Льготой по земельному налогу с организаций воспользовались 33 муниципальных учреждения. Сумма выпадающих доходов составила 31 268,0 тыс. рублей.

На основании п. 29¹ Порядка оценка технических налоговых расходов за 2024 год не проводилась, однако, стоит отметить, что данная льгота способствует устранению встречных финансовых потоков, является целесообразной и востребованной.

1.2. Социальные налоговые расходы.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в разрезе налогоплательщиков приведена ниже в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Категория налогоплательщиков	Значение показателя (тыс. рублей)			Темп роста (снижения) 2024 года к 2023 году, %
		2022	2023	2024	
Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения, в том числе:		1 962,4	1 970,4	2 019,1	102,5
1.	Земельный налог	1 961,8	1 939,4	2 012,1	103,7
1.1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%: Физические лица в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, площадь которого не превышает 3000 кв. м, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и не используемых для предпринимательской деятельности					
1.1.1	Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы и их вдов	0	0	0	0
1.1.2	инвалидов I и II групп инвалидности	1 021	993	973	98,0
1.1.3	инвалидов с детства, детей-инвалидов	56	56	57	101,8
1.1.4	ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий	509	512	552	107,8

1.1.5	физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	89	90	93	103,3
1.1.6	физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	10	10	11	110
1.1.7	физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	9	9	9	100
1.1.8	родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, признанных в соответствии с законодательством многодетными, при условии, что среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения (при предоставлении справок (сведений), выданных органами социальной защиты населения по месту жительства)	4	0,6	0	0
1.1.9	одного из родителей детей-инвалидов при условии, что среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения (при предоставлении справок (сведений), выданных органами социальной защиты населения по месту жительства)	0	0	0	0
1.1.10	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на которых распространяется действие Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	1	1	5	500
1.1.11	несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами в период Второй мировой войны	0	0	0	0
1.1.12	жертв политических репрессий	11	9	9	100

1.1.13	членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, на которых распространены меры социальной поддержки, установленные статьей 21 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"	0,8	0,8	0,1	12,5
1.1.14	членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, потерявших кормильца при исполнении им служебных обязанностей, на которых распространяются льготы и социальные гарантии, установленные Законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции" и Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"	18	17	20	117,6
1.1.15	старост населенных пунктов на период исполнения полномочий (при предоставлении документа, подтверждающего статус старосты)	0	0	7	-
1.1.16	женщин, которым в установленном порядке присвоено почетное звание "Мать-героиня"	0	0	0	0
1.1.17	военнослужащих из числа мобилизованных и лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины	0	10	22	220

1.2. Освобождения от уплаты земельного налога в размере 50%:

1.2.1	Налогоплательщиков - физических лиц, являющихся добровольными пожарными, зарегистрированными в реестре добровольных пожарных, в отношении одного земельного участка, площадь которого не превышает предельные (максимальные) нормы предоставления земель для соответствующих видов разрешенного использования	0	0	0	0
1.2.2	Организации, осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Воскресенск Московской области в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Московской области	218	219	254	116

1.3. В отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, имеющего данные участки в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и не используемые для предпринимательской деятельности налогоплательщиков

1.3.1	малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения (при предоставлении справок (сведений), выданных органами социальной защиты населения по месту жительства)	0	0	0	0
-------	--	---	---	---	---

1.3.2	пенсионеры, доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров (при предоставлении справок (сведений), выданных органами социальной защиты населения по месту жительства)	15	12	0	0
2.	Налог на имущество физических лиц	0,6	31	7	22,6
2.1	одного из родителей в многодетной малоимущей семье, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения, в отношении одного объекта налогообложения жилого назначения по выбору налогоплательщика: комната, квартира, индивидуальный жилой дом	0	7	0	0
2.2	одного из родителей детей-инвалидов при условии, что среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения	0	0	0	0
2.3	детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на которых распространяется действие Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	0,6	24	7	29,2

Вышеперечисленные налоговые расходы способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению и целям социально-экономической политики городского округа Воскресенск Московской области.

Льготы, предоставленные в виде освобождения (100%, 50% в зависимости от категории плательщика) от уплаты налогов отдельным категориям налогоплательщиков, не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского округа Воскресенск Московской области, их эффективность определяется социальной значимостью.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков. Данные за период 2022 - 2024 гг. представлены ниже в таблице 5.

Таблица 5

Налог на имущество физических лиц	2022	2023	2024
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (ед.)	1	8	12
Общее количество налогоплательщиков (ед.)	105 079	107 903	109 445
Востребованность (%) *	0	0	0
Земельный налог с физических лиц	2022	2023	2024
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой (ед.)	1 498	1 507	1 516
Общее количество налогоплательщиков, ед.	74 721	78 385	81 019
Востребованность, %	2,0	1,9	1,9
Земельный налог с юридических лиц	2022	2023	2024
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой (ед.)	1	1	1

Общее количество налогоплательщиков, ед.	667	665	635
Востребованность, %	0,1	0,2	0,2

* востребованность по налогу на имущество физических лиц составила: за 2022 год- 0,001 %; за 2023 год- 0,007 %; за 2024 год- 0,011 %

Поскольку установленные льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социальный характер, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики городского округа Воскресенск Московской области, в том числе по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными и целесообразными со стороны налогоплательщиков, их действие в 2024 году признано эффективным.

2. Оценка результативности налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области

2.1. Критерием результативности социальных налоговых расходов в соответствии с целями социально-экономической политики городского округа Воскресенск Московской области, направленными на снижение налогового бремени населения и роста уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в части достижения целей социально-экономической политики городского округа Воскресенск Московской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом льгот и значением указанного показателя без учета льгот.

В результате применения преференций физическими лицами получен дополнительный доход.

Данные представлены ниже: в таблице 6 - по земельному налогу с физических лиц; в таблице 7 - по налогу на имущество физических лиц.

Таблица 6

период	Сумма выпадающих доходов бюджета городского округа Воскресенск по физ. лицам (тыс.рублей)	Количество плательщиков – физ. лиц, воспользовавшихся льготами (чел.)	Дополнительный доход в результате применения налоговых льгот на 1 чел. в тыс. руб.	Темп роста к предыдущему году (%)
2022	1 743,8	1 497	1,16	-
2023	1 720,4	1 507	1,14	98,3
2024	1 758,1	1 516	1,16	101,8

Таблица 7

период	Сумма выпадающих доходов бюджета городского округа Воскресенск по физ. лицам (тыс.рублей)	Количество плательщиков – физ. лиц, воспользовавшихся льготами (чел.)	Дополнительный доход в результате применения налоговых льгот на 1 чел. в тыс. руб.	Темп роста (снижения) к предыдущему году (%)
2022	0,6	1	0,6	-
2023	31	8	3,9	650,0
2024	7	12	0,6	15,4

2.2. По результатам сравнительного анализа результативности предоставления и применения льгот отсутствуют альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики городского округа Воскресенск Московской области, не относящихся к муниципальным программам городского округа Воскресенск Московской области.

Налоговые расходы отвечают общественным интересам, способствуют решению задач и соответствуют целям социально-экономической политики городского округа Воскресенск Московской области, не оказывают отрицательного влияния на его экономическое развитие, имеют положительную бюджетную эффективность, являются целесообразными. Действие налоговых расходов в 2024 году признано эффективным и не требует отмены, а также прогнозируется их востребованность в будущем.

Предлагается сохранить налоговые расходы в текущем финансовом году, а также при планировании бюджета городского округа Воскресенск Московской области на 2026 - 2028 гг.