УТВЕРЖДЕНО

Протоколом заседания комиссии

по антимонопольному комплаенсу

Администрации г.о. Воскресенск

Московской области

«28» января 2025 г.

**ДОКЛАД**

**ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ**

Администрации городского округа Воскресенск Московской области

за 2022-2024 гг.

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНИРОВАНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА В АДМИНИСТРАЦИИ Г.О. ВОСКРЕСЕНСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Указом Президента РФ от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» органам местного самоуправления рекомендовано активизировать работу по развитию конкуренции в муниципальных образованиях.

«Антимонопольный комплаенс» - это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения. Представляет собой элемент системы управления рисками, разработанный в целях предотвращения наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства. Комплаенс-риск - риск нарушения антимонопольного законодательства. Таким образом, комплаенс-риски - это потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

Во исполнение Указа Президента Администрацией Воскресенского муниципального района Московской области приняты меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. В этой связи издано Постановление Администрации Воскресенского муниципального района Московской области от 28.02.2019 № 115 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Воскресенского муниципального района Московской области».

Постановлением утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Воскресенского муниципального района Московской области.

Постановлением Администрации городского округа Воскресенск Московской области от 16.02.2024 № 719 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствии требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Воскресенск» внесены изменения в действующее Положение.

Организация и функционирование антимонопольного комплаенса возлагается на комиссию по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (далее - Уполномоченное подразделение), состав которой утверждается главой городского округа Воскресенск.

С целью реализации своих полномочий Уполномоченное подразделение действует совместно с управлением правового обеспечения и кадровой политики, управлением инвестиций, промышленности и торговли, управлением жилищно-коммунального комплекса, управлением земельно-имущественных отношений, управлением жилищной политики и управлением архитектуры и градостроительства (далее - Соисполнители).

II. ВЫЯВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно с Соисполнителями и управлением правового обеспечения и кадровой политики на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов и проектов правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

в) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным подразделением по уровням:

Низкий уровень - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества. к деятельности Администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.

Незначительный уровень - вероятность выдачи Администрации предупреждения.

Существенный уровень - вероятность выдачи Администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Высокий уровень - вероятность выдачи Администрации предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация):

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составляется описание рисков - карта комплаенс-рисков, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

Уполномоченным подразделением проведен анализ деятельности Администрации городского округа Воскресенск Московской области за период с 2022 по 2024 годы с целью выявления нарушений и профилактики возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведения оценки комплаенс-рисков Администрации выявлено следующее.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/н** | **Краткое описание риска** | **Описание условий возникновения риска** | **Возможные причины возникновения риска** | **Уровень риска** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Нарушение процедуры проведения аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Воскресенск Московской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Воскресенск Московской области.  Предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам | Ошибочное применение специалистами норм антимонопольного и бюджетного законодательства. | Недостаточная квалификация специалистов.  Высокая нагрузка на специалистов.  Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов и непринятие мер по их исключению.  Неверное толкование законодательства. | Низкий |
| 2 | Осуществление закупок для муниципальных нужд. | Действия при проведении торгов (запроса котировок цен на товары), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. | Несовершенство правовой  базы, недостаточная  компетенция ответственных  исполнителей. | Низкий |
| 3 | Оказание государственных и (или) муниципальных услуг. | Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных и (или) муниципальных услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг. | Несовершенство правовой базы | Низкий |
| 4 | Нарушение при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем принятия решения о допуске /не допуске участника, повлекшего нарушение антимонопольного законодательства. | Взаимодействие сотрудников ответственных за подготовку документации о закупке, участвующих в процедуре определения подрядчика, поставщика с хозяйствующими субъектами с целью предоставления доступа к информации в приоритетном порядке | Недостаточная квалификация специалистов.  Высокая нагрузка на специалистов. | Низкий |
| 5 | Предоставление муниципальных преференций в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции. | Предоставление муниципальных преференций в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции, ошибочное применение специалистами норм антимонопольного и бюджетного законодательства | Несовершенство правовой  базы, недостаточная  компетенция ответственных  исполнителей. | Низкий |
| 6 | Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров | Нарушение процедуры заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. | Несовершенство правовой  базы, недостаточная  компетенция ответственных  исполнителей. | Низкий |
| 7 | Открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирными домами. |  |  | Низкий |
| 8 | Нарушение антимонопольного законодательства в сфере закупок | Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушение требований при описании объекта закупки, влекущих за собой ограничение количества участников, нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, нарушения при проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). | Недостаточный уровень внутреннего контроля, недостаточная квалификация, наличие личной заинтересованности, конфликта интересов и непринятие мер по их исключению, неверное толкование законодательства. | Низкий |
| 9 | Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий из бюджета. | Предоставление преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции. | Недостаточный уровень квалификации ответственных исполнителей, несовершенство правовой базы. | Низкий |
| 10 | Нарушение антимонопольного законодательства в сфере регулирования потребительского рынка. | Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров. | Недостаточный уровень квалификации ответственных исполнителей, несовершенство правовой базы, недостаточный уровень внутреннего контроля. | Низкий |
| 11 | Нарушение антимонопольного законодательства в сфере управления муниципальным имуществом. | Заключение договора аренды безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. | Недостаточный уровень квалификации ответственных исполнителей, несовершенство правовой базы, недостаточный уровень внутреннего контроля. | Низкий |
| 12 | Нарушение антимонопольного законодательства в сфере управления МКД. | Нарушение антимонопольного законодательства при выборе управляющей организации для управления МКД. Не объявление или несвоевременное объявление конкурса о выборе управляющей организации. | Недостаточный уровень квалификации ответственных исполнителей, личная заинтересованность. | Низкий |
| 13 | Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства | Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). | Недостаточный уровень внутреннего контроля. | Низкий |
| 14 | Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства | Нарушение требований при описании объекта закупки, влекущих за собой ограничение количества участников. | Недостаточный уровень внутреннего контроля. | Существенный |
| 15 | Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства | Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. |  | Низкий |
| 16 | Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства | Нарушение при проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). | Неверное толкование законодательства. Недостаточная квалификация ответственных исполнителей. | Существенный |

По итогам проведенной оценки поступивших сведений отраслевых органов Администрации за 2022-2024 гг., количество выданных предписаний составляет 5 штук. В 2022 году количество выданных предписаний: 0, в 2023 году – 1 предписание, в 2024 году – 4 предписания.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Администрацией на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, проводится консультирование работников, связанное с соблюдением антимонопольного законодательства. Проводится на постоянной основе правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов и проект нормативных правовых актов, которые направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации в части антимонопольного регулирования, а также выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение. Также оценивается состояние правового регулирование в соответствующей сфере правоотношений.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением на основе карты комплаенс-рисков Администрации разрабатывается план мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации.

Уполномоченным подразделением совместно с Соисполнителями, осуществляющими внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, проводятся мероприятия, согласно Плану мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Воскресенск Московской области Воскресенск Московской области.

В 2024 году проведены следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд. Анализ жалоб индивидуальных предпринимателей и организаций, поступающих в УФАС МО, учет в работе решений по жалобам.

2. Повышение правовой грамотности сотрудников (самостоятельное изучение законодательства, направление на обучение и т.д.)

3. Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в текущей деятельности. Исключение принятия решений, реализация которых влечет нарушение антимонопольного законодательства.

4. Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов, анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также план мероприятий по снижению комплаенс-рисков публикуется на официальном сайте органа местного самоуправления <https://vos-mo.ru/>.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

Ключевыми показателями эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Воскресенск являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом).

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

КСН = КН пр.г./ КН т.г., где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администраций по сравнению с предыдущим годом;

КН пр.г. - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в предыдущем году;

КН т.г. - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в текущем году.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

Дппа = Кппа/КП, где:

Дппа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены: риски нарушения антимонопольного законодательства;

К ппа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

КП - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Доля нормативным правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

Днпа = Кнпа/КН, где:

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кита - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

КН - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В период с 2022 по 2024 год Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области (УФАС МО) вынесло пять предписаний, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства при осуществлении государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг.

Важно отметить, что эти предписания касались исключительно сферы закупочной деятельности. В других областях регулирования, находящихся в ведении Администрации Московской области (например, контроль за соблюдением рекламного законодательства, регулирование естественных монополий на региональном уровне, надзор за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере жилищной политики), нарушений, приведших к вынесению предписаний УФАС МО, за этот период зафиксировано не было.

Это свидетельствует о том, что система контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере госзакупок требует пристального внимания и дальнейшего совершенствования.