

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВОСКРЕСЕНСК  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по оценке эффективности использования бюджетных средств и имущества**

Утверждены  
распоряжением Контрольно-счетной палаты  
городского округа Воскресенск  
Московской области  
от 20.10.2020 № 76

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Оценка эффективности использования бюджетных средств.....	3
3. Оценка эффективности использования имущества.....	4
4. Проведение контрольного (экспертно-аналитического мероприятия) по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества.....	5
5. Подготовка и оформление результатов контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества.....	6
Приложение № 1 «Значения показателей эффективности использования имущества казенными, бюджетными, автономными учреждениями.....	8

## **1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по оценке эффективности использования бюджетных средств и имущества (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Воскресенск Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области от 20.12.2019 № 79/8.

1.2. Методические рекомендации разработаны с использованием:

стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 07.09.2017 № 9ПК (с изменениями и дополнениями);

стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 20.10.2017 № 12ПК (с изменениями и дополнениями);

стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;

стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск «Общие правила проведения проверок управления и распоряжения имуществом (в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации), находящимися в муниципальной собственности городского округа Воскресенск Московской области».

1.3. Методические рекомендации определяют единый подход к понятию эффективности использования бюджетных средств и имущества, устанавливают общие правила организации и проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества, оформления его результатов в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск Московской области.

## **2. Оценка эффективности использования бюджетных средств**

2.1. Оценка эффективности использования бюджетных средств осуществляется при проведении контрольного и (или) экспертно-аналитического мероприятия, целями которого являются определение эффективности использования бюджетных средств, полученных проверяемыми объектами для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач и выполнения возложенных функций.

2.2. Определение эффективности использования бюджетных средств основано на принципе результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленном в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. В процессе проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств определяется соответствие деятельности проверяемого объекта принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе:

- при наличии утвержденных нормативными правовыми актами Российской Федерации и городского округа Воскресенск Московской области критериев эффективности и (или)

результативности, оценивается их выполнение, могут быть даны обоснованные рекомендации по изменению утвержденных критериев;

- при отсутствии утвержденных нормативными правовыми актами Российской Федерации и городского округа Воскресенск Московской области критериев эффективности и (или) результативности, эффективность использования бюджетных средств оценивается в соответствии с принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленном в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующими положениями законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов городского округа Воскресенск Московской области в проверяемой сфере деятельности.

2.4. Оценка эффективности использования бюджетных средств включает в себя следующие элементы: определение экономичности, продуктивности и результативности.

### 3. Оценка эффективности использования имущества

3.1. Под эффективным использованием имущества понимается его использование по назначению и в соответствии с предметом, целями и видами деятельности муниципальных учреждений городского округа Воскресенск, определенными в соответствии с их уставами, отсутствие фактов использования имущества третьими лицами без правовых оснований, отсутствие фактов неиспользования имущества, положительная динамика доходов, полученных от использования имущества.

3.2. Оценка эффективности использования имущества проводится в целях оптимизации механизмов управления имуществом, повышения эффективности распоряжения имуществом, увеличения доходов от использования имущества.

3.3. Значения показателей эффективности использования имущества казенными, бюджетными учреждениями формируются по форме согласно Приложению 1.

3.4. Показатели целевого использования объектов недвижимого имущества, показатели эффективности использования имущества муниципальными учреждениями и предприятиями определяются в следующем порядке:

1) показатель целевого использования объекта недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением, определяется по формуле:

$$N = \frac{S_{\text{общ.}} - S_{\text{исп.}}}{S_{\text{общ.}}} \times 100\%, \text{ где}$$

$S_{\text{общ.}}$  – общая площадь объекта недвижимого имущества;

$S_{\text{исп.}}$  – площадь объекта недвижимого имущества, используемая учреждением, рассчитанная по формуле:

$$S_{\text{исп.}} = S_{\text{д.}} + S_{\text{ар.}}, \text{ в которой:}$$

$S_{\text{д.}}$  – площадь объекта недвижимого имущества, используемая учреждением для оказания муниципальных услуг при выполнении муниципального задания, утвержденного учредителем, платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности;

$S_{\text{ар.}}$  – площадь объекта недвижимого имущества, переданная в пользование третьим лицам по договорам аренды, безвозмездного пользования, иным основаниям.

При расчете показателя целевого использования объекта недвижимого имущества площадь недвижимого имущества применяется без учета площади помещений общего пользования (коридоров, тамбуров, переходов, лестничных клеток, лифтовых шахт, внутренних открытых лестниц, помещений, предназначенных для размещения инженерного оборудования и инженерных сетей) (далее – помещения общего пользования).

Часть объекта недвижимого имущества признается неиспользуемой и осуществляется подготовка предложений по повышению эффективности использования объекта недвижимого имущества при следующих значениях N:

20% - в случае, если  $S_{\text{общ.}} < 200$  кв. м.;

10% - в случае, если  $S_{\text{общ.}} \geq 200$  кв. м., но  $< 500$  кв. м.;

5% - в случае, если  $S_{\text{общ.}} \geq 500$  кв. м.;

2) показатель целевого использования земельного участка определяется по формуле:

$$N = S_{\text{общ.}} - S_{\text{исп.}}, \text{ где:}$$

$S_{\text{общ.}}$  – общая площадь земельного участка;

$S_{\text{исп.}}$  – площадь земельного участка, используемая по целевому назначению (с учетом вида разрешенного использования, градостроительных норм и правил).

Часть земельного участка признается неиспользуемой и осуществляется подготовка предложений по повышению эффективности использования земельного участка, если значение  $N$  превышает установленные градостроительным регламентом предельные (минимальные) размеры земельных участков в пределах соответствующей территориальной зоны;

3) показатель эффективности использования имущества муниципальным учреждением определяется следующими методами: сравнительный, доходный, аналитический, независимой оценки.

Сравнительный метод является общим методом определения эффективности использования имущества, в рамках которого применяется один или более методов, основанных на сравнении использования отдельного объекта имущества с использованием аналогичных объектов, находящихся в собственности городского округа Воскресенск Московской области, собственности субъектов Российской Федерации, собственности Российской Федерации.

Доходный метод основывается на проведении оценки размера доходов от использования имущества с расходами на содержание имущества и доходами от использования сопоставимого имущества в условиях рынка. Этот метод, как правило, применяется в совокупности со сравнительным методом.

Аналитический метод состоит из анализа представленных значений показателей эффективности использования имущества и расчетов эффективности использования на основе указанных значений.

Метод независимой оценки основывается на определении эффективности использования имущества путем привлечения третьих лиц для проведения независимой оценки и сравнения фактических значений показателей с полученными в ходе такой оценки.

#### **4. Проведение контрольного (экспертно-аналитического мероприятия) по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества**

4.1. Проведение контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества осуществляется в порядке, установленном Регламентом Контрольно-счетной палаты для проведения контрольных мероприятий с особенностями, установленными настоящим разделом.

4.2. Вопросы контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества должны быть достаточными и четкими, чтобы результаты их проверки и анализа, выступающие в форме полученных доказательств, обеспечивали достижение поставленных целей (цели) контрольного мероприятия, позволяли объективно оценить эффективность использования бюджетных средств и (или) имущества в проверяемой сфере.

4.3. В ходе проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств исследуются следующие вопросы:

а) насколько деятельность проверяемого объекта соответствует положениям и требованиям нормативных правовых актов, были ли разработаны и приняты в их развитие локальные акты, запланированы мероприятия, необходимые для эффективного использования бюджетных средств и проводился ли анализ оценки эффективности;

б) имеется ли система измерения, отчетности и мониторинга в рассматриваемой сфере деятельности объекта проверки;

в) какие существуют процедуры и принимаются меры по обеспечению сохранности используемых материальных ресурсов и т. д.

Оценка эффективности бюджетных средств осуществляется в соответствии с разделом 2 Методических рекомендаций.

4.4. В ходе проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования имущества исследуются следующие вопросы:

а) насколько деятельность проверяемого объекта соответствует положениям и требованиям нормативных правовых актов, были ли разработаны и приняты в их развитие локальные акты, запланированы мероприятия, необходимые для эффективного использования имущества и проводился ли анализ оценки эффективности;

б) какие существуют процедуры и принимаются меры по обеспечению сохранности, целевого и результативного использования имущества и т. д.

Оценка эффективности использования имущества осуществляется в соответствии с разделом 3 Методических рекомендаций и Стандартом «Общие правила проведения проверок управления и распоряжения имуществом (в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации), находящимися в муниципальной собственности городского округа Воскресенск Московской области».

### **5. Подготовка и оформление результатов контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества**

5.1. Подготовка и оформление отчета или заключения о результатах контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества является завершающей стадией его проведения и осуществляется в соответствии с требованиями Регламента Контрольно-счетной палаты.

5.2. Подготовку результатов контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества необходимо начинать со всестороннего анализа собранных фактических данных и информации на предмет их достаточности для формирования доказательств, в соответствии с целями контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

По результатам оценки эффективности бюджетных средств и (или) имущества формируется вывод об эффективном либо неэффективном использовании бюджетных средств и (или) имущества.

В случае выявления недостатков, свидетельствующих о неэффективном использовании бюджетных средств в проверяемой сфере, объектам проверки необходимо учитывать позицию, изложенную в пункте 23 постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации»: «...конкретная расходная операция может быть признана неэффективным расходованием бюджетных средств только в случае, если уполномоченный орган докажет, что поставленные перед участником бюджетного процесса задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств или что, используя определенный бюджетом объем средств, участник бюджетного процесса мог бы достигнуть лучшего результата».

В случае выявления недостатков, свидетельствующих о неэффективном использовании имущества, необходимо подготовить предложения по вовлечению выявленного неиспользуемого недвижимого имущества в хозяйственный оборот, повышению эффективности использования недвижимого имущества.

5.3. Результаты, выводы, соответствующие цели контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности имущества должны содержать:

- характеристику и значимость выявленных отклонений фактических результатов использования бюджетных средств в проверяемой сфере или деятельности объектов проверки от установленных критериев оценки эффективности и (или) принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- причины выявленных недостатков, которые привели к неэффективному использованию бюджетных средств и (или) имущества, и последствия, которые эти недостатки влекут или могут повлечь за собой;

- общую оценку степени эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества исходя из цели контрольного мероприятия по оценке эффективности использования бюджетных средств и (или) имущества.

5.4. Результаты, выводы, соответствующие цели контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по оценке эффективности использования имущества должны содержать:

- оценку правомерности, сохранности, эффективности и целевого использования имущества, в том числе определение фактического наличия и состояния имущества, выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, выявление несоответствия учетных данных об имуществе его фактическим параметрам;

- причины, повлекшие неиспользование, неэффективное использование имущества и оценку последствий неэффективного использования имущества.

5.5. В случае, если в ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов проверки, необходимо подготовить соответствующие предложения для принятия мер по устранению этих недостатков.

Приложение 1  
к Методическим рекомендациям по оценке  
эффективности использования бюджетных  
средств и (или) имущества, утвержденным  
распоряжением Контрольно-счетной  
палаты городского округа Воскресенск  
Московской области

**Значения показателей эффективности использования имущества казенными,  
бюджетными, автономными учреждениями**  
по состоянию на «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	20__ (предыдущий год) (факт)	20__ (отчетный год) (факт)	20__ (следующий за отчетным год) (прогноз)
1	Сумма доходов от использования имущества, в том числе:				
1.1	От сдачи имущества в аренду				
1.2	От оказания платных услуг (выполнения работ)				
1.3	От оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем				
2	Сумма расходов, направленная на содержание имущества, в том числе:				
2.1	Выплата налога на имущество				
2.2	Имущество, переданное в аренду				
2.3	Имущество, переданное в безвозмездное пользование				
2.4	Имущество, используемое для оказания платных услуг (выполнения работ)				
2.5	Имущество, используемое для оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем				
3	Общая балансовая (остаточная) стоимость имущества, в том числе:				
3.1	Недвижимое имущество, в том числе:				
3.1.1	Имущество, переданное в аренду				
3.1.2	Имущество, переданное в безвозмездное пользование				
3.1.3	Имущество, используемое для оказания платных услуг (выполнения работ)				
3.1.4	Имущество, используемое для оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем				
3.2	Движимое имущество, в том числе:				
3.2.1	Особо ценное движимое имущество				
3.2.2	Движимое имущество, переданное в аренду				
3.2.3	Движимое имущество, переданное в безвозмездное пользование				
3.2.4	Движимое имущество, используемое для оказания платных услуг (выполнения работ)				



	работ)				
3.2.5	Движимое имущество, используемое для оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем				
4	Количество объектов недвижимого имущества				
5	Общая площадь объектов недвижимого имущества, в том числе:				
5.1	Имущество, переданное в аренду				
5.2	Имущество, переданное в безвозмездное пользование				
5.3	Имущество, используемое для оказания платных услуг (выполнения работ)				
5.4	Имущество, используемое для оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем				
6	Износ основных средств				
7	Сумма, направленная на восстановление основных средств за счет средств, полученных от оказания платных услуг (выполнения работ)				

Данные, отраженные в форме, подтверждаем:

Руководитель организации (балансодержателя объекта):

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (должность) (подпись) (Ф.И.О.)

Главный бухгалтер организации (балансодержателя объекта):

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (должность) (подпись) (Ф.И.О.)

СОГЛАСОВАНО:

Представитель учредителя подведомственного муниципального учреждения:

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (должность) (подпись) (Ф.И.О.)