Приложение 1

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВОСКРЕСЕНСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ, ОЦЕНКА ЗАКОННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО СДЕЛКАМ, СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВОСКРЕСЕНСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВОСКРЕСЕНСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

(начало действия редакции: 19.10.2026 г.)
(с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск от 19.10.2026 № 33)

Утвержден
распоряжением Контрольно-счетной
палаты городского округа Воскресенск
Московской области
от 06.04.2020 № 44

Московская область
городской округ Воскресенск
2020

Содержание

1. Общие положения .....……3
2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ……...5
3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ ……..…….....6
4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области.....…….....……...…….8
5. Порядок оформления результатов проведения мероприятия……..…….....8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Воскресенск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области от 20.12.2019 г. № 79/8 (с изменениями от 25.11.2021 № 439/55, от 27.02.2026 № 316/36), Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск Московской области.

1.2. При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК, а также стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Воскресенск Московской области (далее – Контрольно-счетная палата).

1.3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области.

1.4. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области.

1.6. При проведении оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Стандартом и иными стандартами Контрольно-счетной палаты.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем Контрольно-счетной палаты и оформляется правовым актом Контрольно-счетной палаты.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением Контрольно-счетной палаты на основании решений Председателя Контрольно-счетной палаты.

1.9. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

экономическая эффективность - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

2.1. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год в форме контрольного мероприятия или экспертно-аналитического мероприятия (далее – мероприятие).

2.2. Ответственными за проведение мероприятия является руководитель проверки, назначенный в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

2.4. Объекты мероприятия определяются в соответствии со статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Цель проведения мероприятия: оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.6. Предметом мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области.

3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ сотрудник Контрольно-счетной палаты направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

3.2. Также сотрудник Контрольно-счетной палаты, ответственный за проведение мероприятия, может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

3.3.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы бюджета городского округа Воскресенск Московской области (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в бюджет городского округа Воскресенск Московской области). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$К_{БЭ} = \frac{\Delta НП + \sum НЛ_{(НП, НИО, ТН)}}{\sum НЛ_{(НП, НИО, ТН)}},$$

где:

- **$К_{БЭ}$** - коэффициент бюджетной эффективности;

- **ΔНП** - прирост налоговых поступлений в бюджет городского округа Воскресенск Московской области за отчетный (планируемый) период;

- **$\Sigma НЛ_{(НП,НИО,ТН)}$** - общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период по налогу на прибыль организаций (НП), по налогу на имущество организаций (НИО).

При $К_{БЭ} \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При $К_{БЭ} < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.3.2. Экономическая эффективность, под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

- выручка от реализации;

- прибыль до налогообложения;

- среднегодовая стоимость основных средств;

- объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КЭЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При КЭЭ ≥1 - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При КЭЭ <1 - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.3.3. Социальная эффективность, под которой понимается повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата работников;
- расходы на улучшение условий охраны труда;
- расходы на благотворительные цели;
- расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КСЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При КСЭ ≥1 - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При КСЭ <1 - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится в форме контрольного мероприятия или экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

5. Порядок оформления результатов проведения мероприятия

5.1. Порядок оформления результатов мероприятия оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Воскресенск Московской области и имущества, находящегося в собственности городского округа Воскресенск Московской области, осуществляется в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие

правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в итоговых документах, содержащих следующую информацию:

- реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;

- сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;

- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

- разработки бюджета городского округа Воскресенск Московской области на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

- введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах проведенного мероприятия направляется в Совет депутатов городского округа Воскресенск Московской области и Главе городского округа Воскресенск Московской области.