



**Администрация
городского округа Воскресенск
Московской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.12.2019 № 56

**Об утверждении долговой политики городского округа Воскресенск Московской области
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 101 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Воскресенск Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области от 18.09.2019 №12/1 в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом городского округа Воскресенск Московской области в 2020-2022 годах

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику городского округа Воскресенск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Воскресенского муниципального района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа Воскресенск

А.В. Болотников

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
городского округа Воскресенск
Московской области
от 25.12.2019 № 56

Долговая политика городского округа Воскресенск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

1. Под долговой политикой городского округа Воскресенск Московской области (далее – городской округ Воскресенск) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями городского округа Воскресенск, направленная на эффективное регулирование муниципального долга городского округа Воскресенск, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга городского округа Воскресенск, и снижения влияния долговой нагрузки на бюджет городского округа Воскресенск.

Долговая политика городского округа Воскресенск является частью бюджетной политики городского округа Воскресенск.

1) Долговая политика городского округа Воскресенск определяет основные направления деятельности по управлению долгом городского округа Воскресенск.

2. Цели долговой политики городского округа Воскресенск

2. Целями долговой политики городского округа Воскресенск являются:

- 1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Воскресенск;
- 2) оптимизация структуры муниципального долга городского округа Воскресенск в целях минимизации стоимости его обслуживания;
- 3) своевременное исполнение долговых обязательств городского округа Воскресенск;
- 4) обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом городского округа Воскресенск;
- 5) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Основные направления долговой политики городского округа Воскресенск

3. Основными направлениями долговой политики городского округа Воскресенск являются:

- 1) поддержание величины муниципального долга городского округа Воскресенск на экономически безопасном уровне;
- 2) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет городского округа Воскресенск;
- 3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в действующих и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

- 4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга городского округа Воскресенск;
- 5) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- 6) принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения принятых обязательств своевременно, а также исходя из результатов исполнения бюджета городского округа Воскресенск;
- 7) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета городского округа Воскресенск и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
- 8) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами городского округа Воскресенск:
 - корректировка сроков привлечения заимствований;
 - досрочное погашение долговых обязательств городского округа Воскресенск;
 - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа Воскресенск;
- 9) управление структурой долга городского округа Воскресенск посредством систематического отбора форм заимствований, отвечающих потребности бюджета городского округа Воскресенск в привлечении финансовых ресурсов и способствующих минимизации стоимости долга городского округа Воскресенск при существующих рисках;
- 10) использование механизма привлечения бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств бюджета городского округа Воскресенск;
- 11) совершенствование практики проведения открытых торгов на право заключения муниципальных контрактов по оказанию финансовых услуг в целях минимизации расходов по процентным платежам за пользование кредитными средствами;
- 12) проведение работы по поддержанию репутации городского округа Воскресенск как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства, и создание предпосылок для ее повышения;
- 13) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- 14) информирование населения городского округа Воскресенск о состоянии муниципального долга городского округа Воскресенск.

4. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики городского округа Воскресенск

4. Основными рисками, связанными с управлением муниципального долга городского округа Воскресенск, являются:
- 1) риск процентной ставки – риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
 - 2) риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа Воскресенск на финансирование расходных обязательств бюджета городского округа Воскресенск;
 - 3) риск снижения ликвидности рынка;
 - 4) риск наступления гарантийного случая – риск неисполнения обязательств заемщиками по гарантиям, предоставленным из бюджета городского округа Воскресенск;
 - 5) риск рефинансирования – риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, а также невозможность рефинансирования.

5. Целями управления рисками, связанными с управлением муниципального долга городского округа Воскресенск, являются:

1) снижение рисков неисполнения бюджета городского округа Воскресенск в части, касающейся финансирования расходов бюджета городского округа Воскресенск за счет заемных средств;

2) сокращение рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным муниципальным гарантиям городским округом Воскресенск;

3) сглаживание объемов платежей по финансированию дефицита бюджета городского округа Воскресенск и погашению долговых обязательств;

4) совершенствование системы управления муниципальным долгом городского округа Воскресенск.

6. Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с управлением муниципальным долгом городского округа Воскресенск, является осуществление планирования муниципальных заимствований городского округа Воскресенск.

При планировании муниципальных заимствований городского округа Воскресенск должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках.

7. Муниципальные заимствования городского округа Воскресенск должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

Для сглаживания объемов платежей по финансированию дефицита бюджета городского округа Воскресенск и погашению муниципального долга городского округа Воскресенск при планировании, исполнении бюджета городского округа Воскресенск и муниципальных заимствований необходимо осуществлять управление ликвидностью бюджета городского округа Воскресенск и заимствованиями городского округа Воскресенск.

5. Ожидаемые результаты долговой политики городского округа Воскресенск

5. Реализация настоящей долговой политики позволит:

1) поддержать величину предельного объема муниципального долга городского округа Воскресенск на уровне не превышающем, установленного положениями статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

2) поддерживать объем расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Воскресенск на уровне, не превышающем установленного положениями статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) сохранить финансовую устойчивость бюджета городского округа Воскресенск;

4) диверсифицировать объем муниципального долга городского округа Воскресенск в сторону увеличения средне- и долгосрочных обязательств;

5) оптимизировать структуру и объем муниципального долга городского округа Воскресенск с целью минимизации расходов на его обслуживание;

6) не допустить единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета городского округа Воскресенск на погашение и обслуживание муниципального долга городского округа Воскресенск;

7) обеспечить доступность информации о муниципальном долге городского округа Воскресенск.

Расчет численных показателей, характеризующих эффективное управление муниципальным долгом городского округа Воскресенск, осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Воскресенск в соответствии с методикой согласно приложению, к настоящей долговой политике.

МЕТОДИКА
расчета численных показателей, характеризующих эффективное управление
муниципальным долгом городского округа Воскресенск

1. Отношение объема муниципального долга городского округа Воскресенск к годовому объему доходов бюджета городского округа Воскресенск без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (U) рассчитывается по следующей формуле:

$$U = DL / (D - БП) * 100\%, \text{ где:}$$

DL – объем муниципального долга городского округа Воскресенск на 1 января текущего финансового года;

D – общий годовой объем доходов бюджета городского округа Воскресенск в отчетном финансовом году;

БП – объем безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Ограничение на данный показатель установлено 100% в соответствии с уровнем аналогичного показателя, установленным Подпрограммой 1 «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и финансами Воскресенского муниципального района на 2018-2022 годы».

2. Отношение дефицита бюджета городского округа Воскресенск к доходам бюджета городского округа Воскресенск без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (U1) рассчитывается по формуле:

$$U1 = (DF - A) / (D - БП), \text{ где:}$$

DF – дефицит бюджета городского округа Воскресенск в отчетном финансовом году;

A – объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа Воскресенск, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в отчетном финансовом году;

D – общий годовой объем доходов местного бюджета в отчетном финансовом году;

БП – объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений бюджета городского округа Воскресенск в отчетном финансовом году.

Ограничение на данный показатель установлено в размере 10% в соответствии с уровнем аналогичного показателя, установленным Подпрограммой 1 «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и финансами Воскресенского муниципального района на 2018-2022 годы».