



Администрация
городского округа Воскресенск
Московской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2021 № 5944

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году. (Приложение.)
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте городского округа Воскресенск.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Воскресенск Савкина А.С.

Глава городского округа Воскресенск

А.В. Болотников

ВЕРНО: ГЛ. ЭКСП.
ОБЩЕГО СГД
М.А. ПРИВАЛО
13.12.2021



Утверждена
постановлением Администрации
городского округа Воскресенск
Московской области
от «19» 12. 201 № 5944

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области (далее – Программа).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации городского округа Воскресенск Московской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля

Обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области (далее - муниципальный контроль), установлены Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

В рамках муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением обязательных требований:

- 1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:
 - а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;
 - б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;
- 2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами при осуществлении муниципального контроля являются:

- 1) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

десятьдесятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

десятьдесятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, не относящиеся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;
- 2) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);
- 3) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

автомобильная дорога общего пользования муниципального значения Московской области и искусственные дорожные сооружения на ней;

объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения Московской области;

примыкания к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, в том числе примыкания к объектам дорожного сервиса;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

транспортное средство, используемое контролируемыми лицами для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В рамках осуществления мероприятий по муниципальному контролю в 2021 году проведена следующая работа.

Муниципальный контроль в 2021 году осуществлялся в форме проверок, проводимых, в том числе, в соответствии с ежегодным планом проведения органами муниципального контроля плановых проверок в отношении физических лиц.

Указанный план размещен на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области. Также проводились внешлановые проверки в отношении физических лиц, в том числе внешлановые проверки исполнения ранее выданных предписаний.

В 2021 году проведены 17 плановых и внешлановых проверок исполнения ранее выданных предписаний. Выявлено 7 нарушений дорожного законодательства. Вынесено 7 предписаний на устранение выявленных нарушений. Устранено выявленных нарушений – 6.

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ в сфере муниципального дорожного контроля на территории городского округа Воскресенск проверки не проводились.

Внешлановые проверки соблюдения дорожного законодательства в отношении юридических лиц проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом

от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), проверки не проводились.

Проведенная Администрацией городского округа Воскресенск Московской области в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемых лицами обязательных требований.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Администрации городского округа Воскресенск Московской области

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией городского округа Воскресенск Московской области осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководств по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования, проводились совещания с руководителями управляющих компаний города, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные часы с представителями юридических лиц).

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа, являются низкий уровень знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации.

Путь решения проблем, проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

Для устранения рисков деятельности Администрации городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- б) снижение риска причинения вреда (ущерба).

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целими реализации Программы являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере дорожного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещения в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования, к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них, в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) автомобильных дорог и дорожной деятельности к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещения в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования, к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них, в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная реализация обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. Проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) консультирование;
- г) профилактический визит;
- д) объявление предостережений.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, – 41 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Администрацией городского округа Воскресенск Московской области в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Подразделение и (или) должностные лица | Сроки (периодичность) их проведения |
|-------|-----------------|---|---|--------------------------------------|
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемымими лицами в целях их информирования Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве при направлении их в адрес Администрации городского округа Воскресенск Московской области уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Администрация городского округа Воскресенск Московской области, ответственные за реализацию мероприятия | По мере необходимости в течение года |
| | | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ | Отдел муниципальных контролей | По мере поступления |
| | | | Отдел муниципальных контролей | По мере обновления |

| | | | | |
|----|--|---|------------------------------|---|
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере дорожного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте городского округа Воскресенск Московской области в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом. | Отдел муниципальный контроль | Ежегодно (до 1 июля года, следующего за отчетным годом) |
| 3. | Обьявление предупреждения | Обьявление предупреждений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел муниципальный контроль | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля консультаций по вопросам: 1) организация и осуществление муниципального контроля; 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории | Отдел муниципальный контроль | В течение года (при наличии оснований) |

| | | | | |
|----|--|---|------------------------------|---|
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере дорожного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте городского округа Воскресенск Московской области в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом. | Отдел муниципальный контроль | Ежегодно (до 1 июля года, следующего за отчетным годом) |
| 3. | Обьявление предупреждения | Обьявление предупреждений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел муниципальный контроль | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля консультаций по вопросам: 1) организация и осуществление муниципального контроля; 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории | Отдел муниципальный контроль | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Профилактические визиты в целях предупреждения нарушений законодательства в сфере дорожного хозяйства на территории городского округа Воскресенск Московской области; 3) порядок обследования должностных лиц органа муниципального контроля; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется посредством личного общения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел муниципальный контроль | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся |

| | | | |
|--|--|--|------------------------|
| | | | при наличии оснований. |
| | | деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 4.24 Положением по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Воскресенск Московской области. | |

