**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**городского округа Воскресенск Московской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

**1. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск Московской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) определяют цели и приоритеты в среднесрочной перспективе.

 При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения бюджетного законодательства, Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Положением о бюджетном процессе в городском округе Воскресенск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области от 18.09.2019 № 12/1, а также прогноза социально-экономического развития городского округа Воскресенск Московской области на среднесрочный период 2025-2027 годов.

 Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2025-2027 годы является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Воскресенск Московской области с учетом сложившейся экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2023 и 2024 годах**

 В 2023-2024 годах формирование бюджета городского округа осуществлялось на основе муниципальных программ, что позволило гарантировано обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Ключевой задачей единой экономической политики в рассматриваемом периоде было содействие достижению национальных целей развития страны, а также укрепление положительных тенденций в сфере муниципальных финансов, что повлияло на сохранение устойчивой социально-экономической ситуации в городском округе. Продолжилась реализация норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий муниципального образования. Осуществлялся мониторинг нормативно-правовых актов по местным налогам на предмет соответствия действующему законодательству.

В бюджет городского округа в 2023 году поступило доходов сумме 8 151,9 млн рублей при плане 8 279,3 млн. рублей, что составляет 98,5 % к уточненному годовому плану. Из них налоговые и неналоговые доходы составили 4 590,5 млн рублей или 105,4 % к годовому плану, безвозмездных поступлений – 3 561,4 млн. рублей или 90,7 % к годовому плану.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2023 год налоговые и неналоговые доходы составили 56,3 %, безвозмездные поступления соответственно 43,7 %.

Поставленные задачи перед органами местного самоуправления в области экономики и социальной политики городского округа выполнены.

Бюджет городского округа по расходам в 2023 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Исполнение расходов бюджета городского округа в 2023 году при плане 8 342,4 млн. рублей составило 7 922,1 млн рублей или 95 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Объем муниципального долга на 01.01.2024 года составил 10,2 млн. рублей, в том числе по представленным муниципальным гарантиям – 10,2 млн. рублей.

Доходы бюджета городского округа Воскресенск за девять месяцев текущего финансового года исполнены в сумме 6 429,0 млн. рублей, что составляет 63,5 % к уточненному годовому плану. Сумма поступлений налоговых и неналоговых доходов составила 3 901,8 млн. рублей или 72,4 % к годовому плану, безвозмездных поступлений – 2 527,2 млн. рублей или 53,3 % к годовому плану.

Расходная часть бюджета исполнена на 55,4 % к годовому плану или в сумме 6 081,2 млн. рублей.

Объем муниципального долга на отчетную дату составил 0,0 млн. рублей.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2023 и в 2024 годах:

* осуществлен контроль за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям городского округа;
* достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;
* обеспечение выполнения показателей реализации муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, региональных проектах, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов;
* привлечены в бюджет межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий, направленных на жизнеобеспечение жителей городского округа;
* сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполненных работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы). Планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;
* усилен контроль функциональными (отраслевыми) органами Администрации городского округа Воскресенск Московской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).
* продолжена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении.
* продолжена совместная работа с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет городского округа Воскресенск Московской области;
* не допущено образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

В городском округе Воскресенск Московской области определены следующие приоритеты в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности городского округа;

- участие в реализации федеральных и национальных проектов;

- совершенствование программного метода планирования расходов местного бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

- эффективное управление муниципальным долгом.

Также продолжилась реализация норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий муниципального образования. На постоянной основе осуществляется мониторинг нормативно-правовых актов по местным налогам на предмет соответствия действующему законодательству.

**3. Налоговые расходы**

Меры государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому отнесены к налоговым расходам.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с положениями постановления правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями от 10.08.2020 № 1204, от 15.06.2022 № 1081, от 09.12.2022 № 2272), Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области и оценки налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Воскресенск Московской области от 14.09.2020 № 3299 (ред. от 21.09.2021)

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области использовались данные отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме № 5-МН за 2023 год, данные о категориях и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, о суммах выпадающих доходов, предоставленные ИФНС России по г. Воскресенску Московской области.

На территории налоговые расходы установлены следующими Решениями Совета депутатов городского округа Воскресенск МО:

- от 18 ноября 2019 г. N 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 24.10.2024);

- от 18 ноября 2019 г. N 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 24.10.2024).

По итогам 2023 года в соответствии с вышеуказанными решениями предоставлены налоговые расходы на общую сумму 30 128,4 тыс. рублей, что составляет 0,7% от общей суммы налоговых поступлений в бюджет городского округа Воскресенск Московской области, которые в 2023 году составили 4 177 618,3 тыс. рублей, из них земельный налог – 284 866,3 тыс. рублей (в том числе: земельный налог с организаций – 161 143,5 тыс. рублей и земельный налог с физических лиц – 123 722,8 тыс. рублей) и налог на имущество физических лиц – 132 570,1 тыс. рублей.

**Информация об объеме, структуре и динамике налоговых расходов**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Объем налоговых расходов(тыс. рублей) | Динамика налоговых расходов 2023 к 2022 (тыс. рублей) | Структура (%) |
| 2021 | 2022 | 2023 |
|  | **Всего налоговых расходов, установленных Решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области** | **34 005,0** | **32 654,4** | **30 128,4** | **-2 526,0** | **100** |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |
| 1 | Земельный налог, всего: | 33 996,4 | 32 653,8 | 30 097,4 | - 2 556,4 | 101,2 |
|  | *- юридические лица* | *32 106,0* | *30 910,0* | *28 377,0* | *- 2 533,0* |  |
|  | *- физические лица* | *1 890,4* | *1 743,8* | *1 720,4* | *-23,4* |  |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | 8,6 | 0,6 | 31,0 | 30,4 | -1,2 |

Для проведения оценки эффективности налоговые расходы городского округа Воскресенск Московской области распределены в зависимости от их целевой составляющей.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2021 | 2022 | 2023 |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решениями Совета депутатов городского округа, всего | **34 005,0** | **100** | **32 654,4** | **100** | **30 128,4** | **100** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| ***Социальные налоговые льготы*** | 2 118,0 | 6,2 | 1 962,4 | 6,0 | 1 970,4 | 6,5 |
| ***Технические налоговые льготы*** | 31 887,0 | 93,8 | 30 692,0 | 94,0 | 28 158,0 | 93,5 |
| ***Стимулирующие налоговые расходы*** | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |

 Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Вид налога | Тип налоговых расходов за 2023 в зависимости от целевой категории |
| **социальные** | **стимулирующие** | **технические** |
| тыс. руб./%  |
| Решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 18 ноября 2019 г. № 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 24.10.2024) | 1 939.46.5% | 0 | 28 158,093,5% |
| Решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 18 ноября 2019 г. № 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 24.10.2024) | 31,0100% | 0 | 0 |

По итогам проведенной оценки эффективности налоговых льгот определено, что все налоговые расходы будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск Московской области.

**4. Основные направления налоговой политики**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала. Значительных изменений в структуре налоговых расходов не ожидается.

 Приоритеты налоговой политики округа направлены на организацию работы по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Основными направлениями налоговой политики городского округа являются:

- совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

- оказание содействия субъектам малого и среднего бизнеса для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности городского округа.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации доходов путем сокращения задолженности на территории округа.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Московской области;

- проведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

- роста инвестиционной и инновационной активности путем создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствования управления муниципальной собственностью;

- осуществления мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов;

- и другая работа, направленная на повышение поступлений в бюджет.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета с учетом показателей социально-экономического развития городского округа Воскресенск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал городского округа Воскресенск определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

 **5. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Бюджетная политика городского округа Воскресенск Московской области будет направлена на достижение целевых показателей национальных проектов, установленных на 2025-2027 годы, а также на обеспечение устойчивости и стабильности бюджетной системы городского округа, нацеленность на развитие прогрессивных направлений в социальной и экономической сферах, в том числе за счет повышения уровня цифровизации мероприятий, на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений.

Неизменными остаются базовые ориентиры бюджетной политики округа – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств.

Бюджетная политика округа направлена на:

1) в сфере образования:

- материально-технического оснащения системы образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов;

-обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программа общего образования, единого государственного экзамена на территории городского округа;

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования;

- развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей;

- обеспечение детей доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием.

2) в сфере физической культуры и спорта:

- создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения;

- оснащение спортивным инвентарем и спортивно-технологическим оборудованием муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

3) в сфере культуры:

- обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры, в том числе за счет внедрения цифровых технологий;

- продвижение талантливых детей;

- повышения качества предоставления услуг учреждениями культуры за счет проведения ремонта зданий и сооружений, приобретения оборудования.

4) в сфере молодежной политики:

- создание условий для эффективной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики;

- вовлечение молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь округа, организацию и проведение различных мероприятий и конкурсов.

5) в области обеспечения жильем и развития городской среды:

- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

- обеспечение доступным и комфортным жильем граждан;

- создание комфортной городской среды.

6) в области жилищно-коммунального хозяйства:

- повышение доступности и качества жилищно-коммунальных услуг.

7) в сфере дорожного хозяйства:

- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, отвечающих нормативным требованиям.

8) в сфере малого и среднего предпринимательства:

- развитие механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства на территории округа;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории округа.

9) в сфере муниципального управления:

- повышение эффективности предоставления муниципальных (государственных) услуг, оказываемых органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями;

- эффективное управление расходами в рамках реализации муниципальных программ;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования;

**-** усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполнение работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

**6. Основные направления долговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Долговая политика в 2025-2027 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа Воскресенск Московской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга городского округа Воскресенск Московской области на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на городской округ Воскресенск Московской области с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации городского округа Воскресенск Московской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета городского округа Воскресенск Московской области и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами городского округа Воскресенск Московской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа Воскресенск Московской области;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) информирование населения городского округа Воскресенск о состоянии муниципального долга городского округа Воскресенск Московской области.

Краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа будут основным нерыночным инструментом реализации долговой политики.

**7. Межбюджетные отношения**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025-2027 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального и регионального бюджетов с целью увеличения в дальнейшем объема привлекаемых средств;

- рациональное и целевое освоение полученных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на выполнение расходных обязательств.

**8. Финансовый контроль**

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля в 2025-2027 годах являются:

- осуществление финансового контроля за целевым, эффективным и экономным использованием бюджетных средств городского поселения Воскресенск при казначейском исполнении бюджета;

- проведение контроля за соблюдением требований действующего законодательства, состоянием и использованием муниципального имущества в форме ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений и организаций, финансируемых из бюджета городского поселения Воскресенск;

- осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

**9. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа Воскресенск Московской области является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Необходимо продолжить реализацию политики открытости и электронного документооборота, а именно:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатов использования бюджетных средств с дальнейшим развитием мероприятий, направленных на открытость и прозрачность бюджета городского округа, бюджетного процесса для граждан;

- обеспечение наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса;

- размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа;

- проведение мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства.